

**PROPUESTA DEL CIMAS (Observatorio Internacional de Ciudadanía y Medioambiente de la Universidad Complutense de Madrid) AL CABILDO DE LANZAROTE, PARA RETOMAR EL PLAN ESTRATEGICO INTEGRAL DE PARTICIPACION CIUDADANA INSULAR.**

En el presente mes de Septiembre hemos recibido la invitación para retomar un Plan de Participación Ciudadana en la Isla de Lanzarote, y hemos podido mantener una primera reunión con el Cabildo, a partir de la cual elaboramos este borrador con las siguientes propuestas.

1.- Mantener los objetivos generales que ya se habían propuesto con el anterior equipo asesor, y en la medida de lo posible el calendario hasta el mes de diciembre del 2007. Tratar de introducir los menores cambios posibles para no perturbar el trabajo ya realizado, si bien dándole una nueva orientación más formativa, partiendo de las experiencias ya en marcha en varios municipios, y tratando de concretar los resultados esperados. Nos proponemos desarrollar en paralelo un trabajo de coordinación con el trabajo iniciado en varios municipios por el Proyecto Atlántida y la FAPA de Lanzarote en relación con la participación en Educación, de manera que ambas iniciativas junto a otras en marcha integren sus medios y esfuerzos en el Plan General Insular de Participación Ciudadana.

2.- Desagregando algunos de los objetivos y tratando de concretarlos, el orden que proponemos puede ser: a) Presupuesto Participativo Piloto, b) Formación de Equipos Locales, c) Diagnóstico Participativo, d) Reglamento de Participación Ciudadana, e) Presupuestos Participativos para el 2007. Pondríamos la mayor incidencia en los tres primeros objetivos articulándolos sobre la Formación en metodologías participativas de varios Equipos Locales que puedan dar continuidad en la isla a las tareas realizadas. Por eso nos parece importante que el Reglamento P. C. y los Presupuestos Participativos se elaboren a raíz del trabajo de estos equipos y no antes de su formación.

3.- Para el Presupuesto Piloto proponemos empezar inmediatamente por decidir participadamente sobre una cantidad económica que el Cabildo pueda ofrecer a la ciudadanía. En la reunión planteada para el mes de Septiembre se puede concretar la forma de toma de decisiones en los diversos municipios, y en un proceso de dos meses haber construido colectivamente, desde estos municipios, la decisión que ha de poner en marcha el Cabildo. Estos mecanismos de toma de decisiones pueden hacerse de acuerdo con un sistema participativo que funcione a modo de “test” de credibilidad entre las partes, para superar las desconfianzas entre las administraciones y la ciudadanía.

El cabildo deberá designar algunos criterios amplios y una cantidad significativa con la que se compromete a responder en el menor plazo posible a las propuestas que la ciudadanía haya decidido con estas metodologías participativas acordadas. El CIMAS buscará unos primeros apoyos en personal técnico del cabildo y de los municipios, así como de las experiencias en marcha actualmente (Atlántida, etc.) para que en cada municipio pueda haber un mínimo Equipo de trabajo que apoye la realización de este proceso inicial.

4.- En los meses inmediatos se deberá empezar al mismo tiempo con la Formación y el Diagnóstico Participativo. Para ello convendrá realizar un socio-grama o mapa de relaciones en cada municipio, a partir del cual se deberá consultar a todos los nudos de los conjuntos de acción detectados, a fin de que con esta muestra no se deje sin atender ninguna posición ciudadana relevante. Se trata de construir un diagnóstico participado en donde quepan todas las posturas existentes en la isla sobre el tema. Esta tarea no la hará directamente el CIMAS, sino que formará a Equipos locales para que hagan el

trabajo de campo, el análisis previo, las devoluciones y la redacción de los documentos que se generen.

Para ello el Cabildo y los Ayuntamientos deberán facilitar la oportunidad a algunos de sus trabajadores de formarse en estas metodologías, permitiéndoles un horario más flexible: para reuniones con el equipo CIMAS, para reunirse en los horarios en que puede la gente voluntaria, y para realizar algunas de las tareas que hemos anteriormente propuesto. Sabemos que algunos técnicos de municipios de la isla han cursado en La Laguna el Curso de Experto sobre estas metodologías que dirigió Dolores Hernández. Quisiéramos que esta formación se generalizara a técnicos y ciudadanía de forma escalonada, tanto para abaratar el proyecto como para darle continuidad.

Hay varias experiencias participativas en marcha en Lanzarote de las que queremos partir, de tipo educativo, productivo, cultural, juvenil, etc. El CIMAS propone sentarse con cada una de ellas para escuchar sus condiciones y expectativas ante este proceso, y propugnamos que puedan construir colectivamente la coordinación de sus esfuerzos. En estos procesos formativos y de elaboración colectiva consideramos que pueden tomar parte tanto personas con formación previa como aquellas otras que quieran dedicarles tiempo y esfuerzo, aunque no pertenezcan a la administración, o no tengan formación universitaria.

5.- En la primavera del año 2007 se deberían ir preparando unas Mesas de trabajo temáticas, que elaboren propuestas teniendo en cuenta los resultados del diagnóstico participativo. No se trata de Mesas para decidir sino para proponer a las reuniones más amplias varias alternativas. El propio proceso ira diciendo cuales son las que se deben configurar, pero a modo de ejemplo podemos pensar que debería haber una que se encargara de redactar los resultados del diagnóstico, en otra, propuestas de Reglamentos de participación ciudadana, en otra, algunas formas concretas para llevar adelante los Presupuestos participativos, etc.

En caso de que la participación fuera importante y hubiera capacidad para abordar Mesas temáticas también se pueden organizar sobre Educación, Trabajo, Turismo, Servicios Sociales, Infraestructuras, etc. Como resultado de estas Mesas de trabajo se deberán debatir y priorizar, en amplias reuniones por municipios, cuales serán las propuestas que cuentan con mayor apoyo, para a su vez ser articuladas y coordinadas en un Plan Estratégico Integral. Se puede aprovechar el tiempo de las elecciones locales, en que no conviene hacer externo este proceso participativo, para redactar lo que hasta ese momento se haya podido avanzar en todo lo que estamos proponiendo.

6.- Tras las elecciones locales se debería dar cuenta del relanzamiento del proceso, a partir de los documentos que se hayan elaborado, y con las variantes de Presupuestos Participativos que se quieran poner en marcha, tanto por la ciudadanía como por los Ayuntamientos y el propio Cabildo. Entre Junio y Noviembre del 2007 se podría abordar, aunque muy justos de tiempo, un primer intento de Presupuestos participativos para el 2008, al menos con algunas partidas presupuestarias que la administración quiera poner a debate

Entre las diferentes metodologías que en varios municipios de otras partes de España viene asesorando el CIMAS cabría comparar, para poder construir en Lanzarote la que su ciudadanía le parezca más adecuada. Sabiendo además que cada año siempre se puede rectificar y poner en marcha nuevos elementos según las valoraciones de las personas participantes. Las Asambleas de los presupuestos podrían ser en el mes de Septiembre, para poder entregar los Presupuestos en el mes de Noviembre. Además de la asesoría de CIMAS harán falta los Equipos de trabajo que se hayan formado en los meses anteriores, y un equipo de Cabildo que coordine técnicamente la viabilidad de las propuestas.

A final de año se puede hacer la entrega de la parte de los Presupuestos que se haya sometido a elaboración directa de la ciudadanía, y se pasará a reconsiderar el proceso completo. Estas sesiones de evaluación deberían servir para varios objetivos que se relacionan entre sí. Poder valorar qué cambios son necesarios tanto en el Reglamento de Participación, como en las metodologías desarrolladas, en el proceso de formación por parte del CIMAS, la ampliación de los Presupuestos Participativos si es el caso, etc.

7.- El CIMAS puede hacer un seguimiento mensual de todo el proceso, con especial dedicación en los meses de Formación (el próximo invierno), mediante Seminarios presenciales intensivos. Calculamos que hasta final del 2007 esto vendría a suponer unas 150 horas, que impartirían miembros del CIMAS con sede en Tenerife, Andalucía y Madrid, básicamente, que estamos dando asesoría a procesos semejantes en Sevilla, Málaga, Madrid, La Laguna, etc. Aparte estaría el seguimiento telemático del CIMAS como equipo profesional, y el telefónico y presencial desde la Universidad de La Laguna por Dolores Hernández, que actuaría como coordinadora directa.

CIMAS

Canarias, 25 de septiembre de 2006.